

杏政发〔2022〕20号

**太原市杏花岭区人民政府  
关于印发杏花岭区全民健身实施计划  
(2021-2025年)的通知**

各镇人民政府、街道办事处，区直各部门，各有关单位：

现将《杏花岭区全民健身实施计划（2021-2025年）》印发给你们，请认真贯彻执行。

太原市杏花岭区人民政府

2022年9月20日

（此件公开发布）

# 杏花岭区全民健身实施计划（2021-2025年）

为进一步贯彻落实全民健身和健康中国国家战略，促进我区“十四五”时期全民健身高质量发展，构建更高水平全民健身公共服务体系，根据国务院和省、市政府有关文件，结合我区实际，制定本实施计划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记关于体育工作的重要论述和考察调研山西重要指示精神，坚持以人民为中心发展理念，围绕把太原打造成中部地区体育中心城市总体目标，充分发挥全民健身在保障和改善民生、转变经济社会发展方式等方面的综合价值功能，构建统筹城乡、公平可及、服务便利、运行高效、保障有力的更高水平的全民健身公共服务体系，满足人民群众对高品质生活的需求，着力解决群众健身难的实际问题，为体育强区建设和健康杏花岭建设奠定坚实基础。

## 二、发展目标

到2025年底，经常参加体育锻炼人数比例达到42%，每千人拥有社会体育指导员3名，人均体育场地面积达到2.6平方米，区、镇（街道）、村（社区）三级公共健身设施和社区15分钟健身圈实现全覆盖，建立覆盖全人群、全生命周期、全健身过程的

现代化全民健身公共服务体系，全民健身各项指标位居全省前列，全民健身的教育、经济和社会等功能充分发挥，与各项社会事业互促发展的局面基本形成，全区国民体质健康水平有大的提高。

### 三、主要任务

#### （一）加大全民健身场地设施供给

按照《太原市“十四五”全民健身场地设施补短板整体解决方案》文件要求，结合我区老旧小区改造项目，落实杏花岭区全民健身场地设施补短板项目。通过盘活城市空闲土地、用好公益性用地、倡导土地复合利用、支持租赁用地等方式充分挖掘全民健身场地设施建设用地潜力，规划建设一批贴近社区、方便可达的场地设施。“十四五”期间，新建一个区级全民健身中心、一个体育公园，探索沿北沙河、北涧河沿岸建设健身步道。镇（街道）两级加强健身步道和社会足球场地建设，每个镇（街道）至少完成5公里的健身步道和2块以上社会足球场地选址工作，到2025年底完成全区45公里健身步道和32块社会足球场地的建设任务。逐步推动各镇（街道）建设1个全民健身便民服务中心，社区小型便民健身设施和健身路径实现全覆盖。做好国家扶持的全民健身中心、公共体育场馆、健身步道、足球场、户外运动设施等中央预算内投资项目的立项申报与建设工作。鼓励支持社会力量建设符合环保和安全等要求的气膜结构健身馆、装配式健身馆等全民健身场地设施。完善我区大型体育场馆免费或低收费开放政策，

推动政府管理的健身设施以及运动康复等服务向社会开放，党政机关、事业单位和国有企业要带头开放可用于健身的空间，支持社会力量建设“百姓健身房”，鼓励私营企业向社会开放自有健身设施，继续推进学校体育场馆向社会开放。

〔责任单位：区发改局、区卫健体局、区教育局、区财政局、区自然资源局、区住建局、区行政审批服务管理局、区城管局、区林草综合服务中心、各镇街〕

## （二）广泛开展全民健身赛事活动

在全区广泛开展“强健体魄、积极生活、共享健康”为主题的全民健身赛事活动。一是完善全民健身赛事活动体系，办好群众体育项目活动、构建覆盖面广、内容丰富、形式多样、吸引力强的活动体系，形成年初有安排、周周有活动、月月有比赛，年年有大赛的格局。围绕全民健身日、节假日等时间节点，大力发展健身跑、健步走、骑游、户外运动、球类等群众喜闻乐见的运动项目；扶持推广武术、太极拳、健身气功等传统运动项目。二是结合地域特点、行业文化及体育资源，推广具有我区特色的毽球、空竹、少年足球等全民健身赛事活动，打造“一街一品、一行一品”全民健身品牌活动，探索组织街道、社区体育联赛，逐步形成多层次、多项目、多元化的全民健身赛事活动体系。三是丰富全民健身赛事活动内容，围绕传统节日，开展新年登高、全民健身大拜年、农村趣味运动会等主题活动。四是积极参加省、市举

办的各种体育赛事，如太原国际马拉松、环太原国际公路自行车赛等传统赛事品质，打造区域全民健身赛事活动品牌，并做好相应的保障工作。**五是**积极开展群众冬季运动推广普及，巩固拓展冰雪运动成果。**六是**大力发展“三大球”运动，推动足球、篮球、排球普及，发展运动项目人口。**七是**丰富全民健身活动形式，开展喜闻乐见的全民健身线上活动，形成线上线下相结合的全民健身活动格局。

〔责任单位：区卫健体局、区机关工委、区教育局、区公安分局、区财政局、区农业农村局、区总工会、团区委、区妇联、区残联、各镇街〕

### （三）提升科学健身指导服务水平

开展国民体质监测和全民健身活动状况调查，实施《国家体育锻炼标准》。继续举办科学健身大讲堂，形成长效机制，邀请科学健身指导专家和专业讲师深入社区举办健康讲座，普及科学健身知识，培养群众科学健身意识，养成科学锻炼的生活习惯，提升身体素养。鼓励社会资本开办康体和运动康复等服务机构，加强社会体育指导员的规范管理，提高社会体育指导员的上岗服务率和服务水平。完善全民健身志愿服务激励机制，扩大全民健身志愿服务队伍，开展体育进社区等“六进”线上或线下志愿服务活动，积极打造具有特色的全民健身志愿服务品牌。关心重视知识分子、幼儿、老年人、职工、妇女和残疾人等人群的健身指导

服务。探索体医融合模式，通过社区卫生服务中心和医院专家团队合作方式，建立体育和卫生信息互联互通、资源整合的体医融合管理体系，提高市民的健身意识和科学健身水平。

〔责任单位：区卫健体局、区机关工委、区教育局、区总工会、区妇联、区残联〕

#### （四）健全全民健身组织网络

加强对体育社会的政策引导与监督管理。继续推行“3+X”模式，建立健全各级体育总会、社会体育指导员协会、老年人体育协会以及各级各类单项体育协会、行业和人群体育协会，支持成立多样化的体育类民办非企业单位，构建多形式、立体化的体育社会组织网络。提高体育社会组织承接全民健身服务的能力和水平，将适合由体育社会组织提供的公共服务和事项交由其承担，强化行业代表性、专业性、权威性。大力培育我区乒羽协会、足球协会、老体协等基层体育组织发展壮大，引导他们下沉社区组织健身赛事活动，吸引广大群众积极参与全民健身，提高经常参加体育锻炼人数比例。

〔责任单位：区卫健体局、区民政局、区行政审批服务管理局〕

#### （五）促进重点人群健身活动开展

贯彻落实青少年体育活动促进计划，推进青少年体育公共服务建设，保证学生在校的体育场地和锻炼时间。积极推进青少年

体育社会组织建设和校外体育场地设施建设，加大公共体育场地设施对学校和青少年开放力度，为青少年开展体育活动提供便利。开展针对青少年近视、肥胖等问题的体育干预，提高青少年身体素质。建立健全老年体育组织，鼓励推广适合老年人特点的运动项目，组织开展老年人体育健身比赛。配备适合学龄前儿童大动作发展和身体锻炼的设备设施。加强残疾人健身与康复的分类指导，完善残疾人体育设施，推进社区残疾人健身点建设，为残疾人健身提供便利。鼓励工会每年组织职工健身活动。引导公安、教育、农业农村局等加大对职工、农民、妇女、少数民族、外来务工人员等人群的健身服务供给，统筹推进各类人群健身活动均衡发展。

〔责任单位：区卫健体局、区机关工委、区教育局、区人社局、区农业农村局、区总工会、团区委、区妇联、区残联〕

#### （六）推动体育产业高质量发展

制定实施体育健身企业创新扶持计划，依托国内、省内、市内体育市场和区域优势，吸引一批具有国际国内影响力的优秀体育制造企业进驻我区。积极培育体育服务供应商和赛事服务商，支持发展体育健身休闲、体育竞赛表演等服务业态。加大对体育场馆的扶持力度，举办有一定影响力的体育赛事和品牌活动。全面贯彻落实《国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》，继续发放体育消费券，激发市民体育消费需求，引导夜

间体育消费，促进体育赛事活动与夜间经济融合。

〔责任单位：区发改局、区卫健体局、区文旅局、区统计局〕

#### （七）推进全民健身融合发展

**一是深化体教融合。**认真落实《太原市深化体教融合促进青少年健康发展的实施意见》，推进体教深度融合，强化学校体育工作，构建青少年赛事体系，加强体育传统特色学校建设和体育后备人才培养，促进青少年文化学习和体育锻炼协调发展。**二是加快体卫（医）融合发展。**推动体卫（医）融合服务机构向基层覆盖延伸，推广常见慢性病运动干预项目和方法。建立国民体质监测站，将体质测试融入群众体检过程。**三是大力发展体旅融合。**和文旅部门配合，探索实施为参加赛事活动人员提供游览优惠政策，带动旅游业发展。做好体育驻村帮扶工作，助力乡村振兴。**四是推动“体育+互联网”融合。**充分利用智慧体育云平台，实时提供场馆资源信息，开放场馆线上预约窗口，提供网络科学健身指导服务，真正实现全区体育资源和服务全覆盖，为群众提供更加便捷的公共体育服务。

〔责任单位：区卫健体局、区教育局、区科技局、区文旅局〕

#### （八）营造全民健身社会氛围

加强体育宣传和舆论引导工作，充分利用广播、电视、报纸、互联网等各类媒体，开设体育健身专题、专栏，大力弘扬全民健身与全民健康理念，宣传体育健身知识，传播健身健康理念，努



力在全社会营造崇尚体育健身的良好氛围。将全民运动健身模范市创建工作作为重要抓手，推动形成党政齐抓共管、部门协同推进、社会动员有力、群众广泛参与的全民健身发展新格局。充分挖掘三晋文化和非遗物质文化的精髓，形成富有地域特色的体育文化。稳妥做好疫情防控下的全民健身工作，宣传推广居家健身方法，采取线上线下健身活动相结合，倡导疫情防控时期健康生活方式。

〔责任单位：区委宣传部、区卫健体局、区教育局、区文旅局〕

#### **四、保障措施**

##### **（一）加强组织领导**

区政府要把全民健身公共服务体系建设纳入全区经济和社会发展规划，把重点工作纳入年度目标责任制考核。完善党委领导、政府主导、部门协同、全社会共同参与的大群体工作格局。统筹协调推进全民健身各项工作，形成推动全民健身工作的整体合力。

##### **（二）加大资金投入与保障**

加大财政资金对全民健身投入力度，积极鼓励和引导社会各界对全民健身事业的资助、捐赠。加大促进体育产业引导资金投入力度，整合社会资本参与体育产业项目建设，通过政府和社会资本合作模式（PPP）、体育基金等多重动力推动体育产业发展。

进一步落实现行国家支持体育产业发展的各项税收优惠政策，制定鼓励社会资本投资体育政策，完善财政奖励体育企业政策，支持体育企业创新和做大做强。

### （三）加强全民健身人才队伍建设

树立新型全民健身人才观，创新全民健身人才培养模式，努力培养适应全民健身发展需要的组织、管理、研究、健康指导、志愿服务、宣传推广等方面的人才队伍。加大对社会体育指导员和各级体育干部的培训力度，重视对基层管理人员和工作人员榜样人物的培育。充分利用政府、高校和社会专业资源，建设全民健身智库，为全区全民健身重大项目、重要工作、重难点问题提供民主决策和咨询服务，为全民健身发展提供智力支持。

### （四）强化全民健身科技支撑

以移动互联网、云计算、物联网等现代信息技术为依托，推进全民健身信息服务平台建设，完善体育产品数字化基础和应用建设。鼓励发展健身信息聚合、健身 APP、智能健身硬件、健身在线培训教育等体育产品，形成健身指导、体质监测、信息咨询、网上互动等多种信息服务的闭环，全面提升全民健身信息服务质量。鼓励以微信公众号等形式，建立全民健身线上服务平台，实现俱乐部、全民健身活动线上布局，助力全民健身信息服务现代化发展。

### （五）加强全民健身安全保障

做好健身者运动安全教育，提高安全参与健身的意识。加强对各类健身设施的安全运行监管，定期开展安全隐患排查和检查评估工作，确保各类公共体育设施开放服务达到防疫、应急、疏散、产品质量和消防安全标准。制定实施体育场馆应急避难（险）功能转换预案。加强全民健身赛事活动安全监管，健全赛事活动安全防范、应急保障机制。落实网络安全等级保护制度，加强全民健身相关信息系统安全保护和个人信息保护。坚持防控为先和动态调整原则，统筹做好赛事活动举办和新冠肺炎疫情防控工作。

#### （六）注重绩效评估和监督落实

区政府要组织定期对贯彻落实《杏花岭区全民健身实施计划（2021—2025年）》有关情况进行督查，开展以社会满意度及第三方评估机构独立评估为主的绩效评估。对重点目标、重点项目的实施进度和全民健身实施计划推进情况进行专项评估。区卫健体局会同有关部门针对规划纳入、经费列支、设施建设、活动开展、扶持引导和监督管理等方面工作进行监督检查和跟踪分析，重大事项及时向区政府报告。

